



Проект
финансируется
Европейским Союзом



Полноправные люди.
Устойчивые страны.

Содействие развитию на местном уровне в Республике Беларусь

Локальным проблемам – глобальные решения!



Проект
финансируется
Европейским Союзом

Содействие развитию на местном уровне в Республике Беларусь



Полноправные люди.
Устойчивые страны.

- ✓ **Одобен постановлением Совета Министров Республики Беларусь № 1167**
- ✓ **Зарегистрирован в базе данных проектов и программ международной технической помощи Министерства экономики Республики Беларусь 15 февраля 2014 г. Регистрационным № 2/14/000688**
- ✓ **Сроки реализации: 15 февраля 2014 г. – 30 сентября 2016 г.**



Проект
финансируется
Европейским Союзом



Полноправные люди.
Устойчивые страны.

Годовая программа действий ЕС для Беларуси (ГПД)

- ✓ Содействует развитию системы управления процессами регионального развития в Республике Беларусь
- ✓ Состоит из 3-х Компонентов, которые
- ✓ Затрагивают каждый из 3-х уровней системы управления и дополняют друг друга



Проект
финансируется
Европейским Союзом

Партнеры и участники проекта



Полноправные люди.
Устойчивые страны.

- ✓ Министерство экономики Республики Беларусь
- ✓ Государственное научное учреждение «Научно-исследовательский экономический институт Министерства экономики Республики Беларусь»
- ✓ Областные исполнительные комитеты и органы управления и самоуправления районов

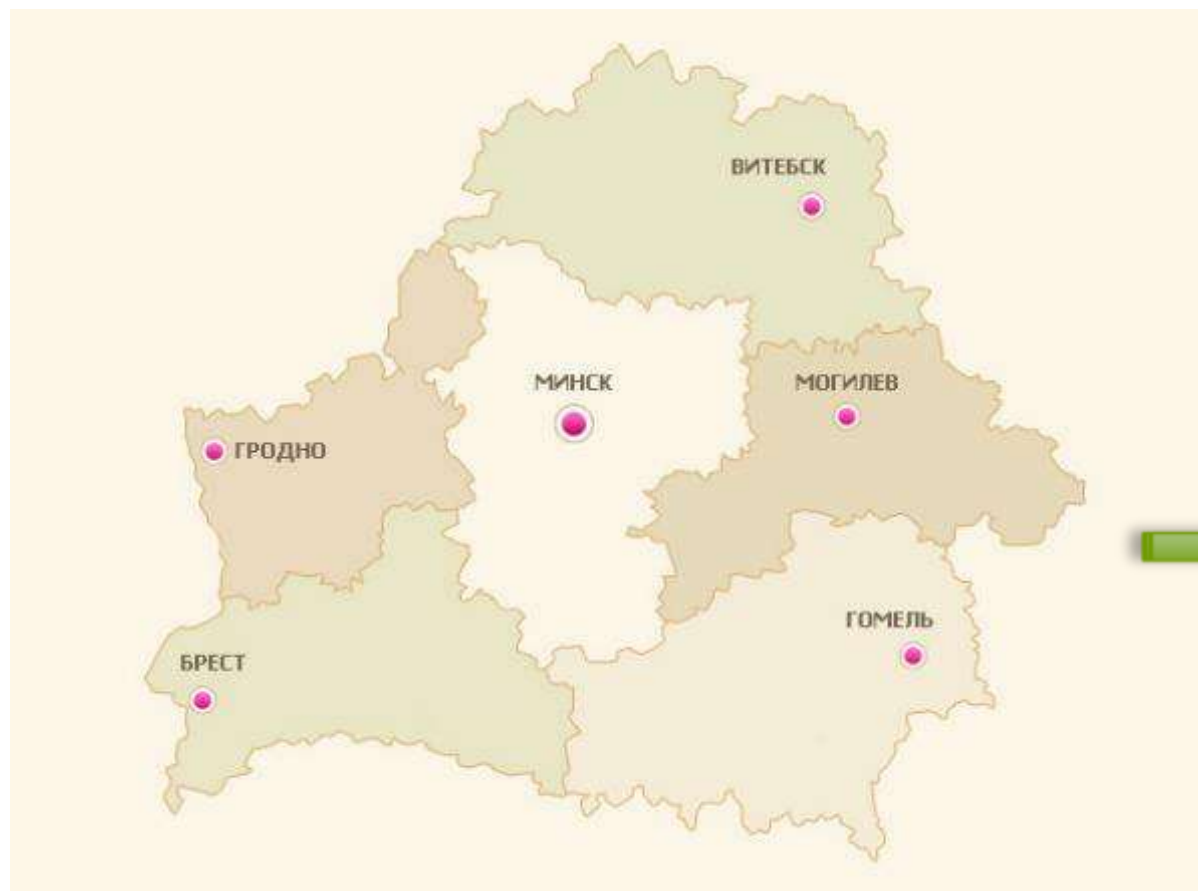


Проект
финансируется
Европейским Союзом

География проекта



Полноправные люди.
Устойчивые страны.



Могилевская,
Гомельская,
Витебская,
Гродненская,
Минская и
Брестская
области

Цель проекта

развитие потенциала,
партнёрства и
инициативы в
Республике Беларусь
в области управления
процессами
социально-
экономического
развития на местном
уровне



Территориально-ориентированное развитие (ТОР)

- ♦ – методология по развитию географической территории, характеризующейся общей комплексной проблемой/проблемами, которая построена на анализе и определении специфики развития местности, идентификации уникальных проблем для их последующей приоритезации и решения.
- ♦ ТОР является способом решения комплексной проблемы территории посредством инклюзивного, партисипативного, интегрированного и гибкого подхода с ориентацией на получение устойчивого эффекта развития.

Особенности ТОР

- ♦ Объект - отдельная территория в масштабах страны
- ♦ Интегрированный, межсекторальный подход – устойчивое развитие
- ♦ Инклюзивность – равная вовлеченность сообществ, а не отдельных категорий граждан
- ♦ Инициатива снизу – участие сообществ и всех заинтересованных в принятии решений и планировании как по горизонтали, так и по вертикали
- ♦ Гибкость - оперативное реагирование на изменения среды

Почему возник ТОР?

- ◆ Конфликтная/предконфликтная ситуация на территории
- ◆ Преодоление последствий катастроф
- ◆ Низкий уровень жизни населения или экономического развития территории вследствие воздействия различных факторов
- ◆ Географическая изоляция

Некоторые показатели развития областей Республики Беларусь

	2000	2005	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Денежные доходы в расчете на душу населения, тыс. руб. в месяц								
Республика Беларусь	46,6	333,0	658,6	766,1	952,4	1 457,7	2 831,4	3 893,6
области и г. Минск:								
Брестская	41,5	284,8	553,5	636,9	801,7	1 213,4	2 363,1	3 264,2
Витебская	42,6	285,1	579,4	672,0	839,8	1 299,6	2 527,2	3 427,6
Гомельская	44,5	291,6	545,3	627,6	784,8	1 212,5	2 382,6	3 289,2
Гродненская	45,5	328,6	629,8	725,1	901,9	1 372,0	2 661,9	3 678,2
г.Минск	70,6	526,7	1 000,2	1 191,7	1 431,6	2 144,9	4 090,0	5 652,6
Минская	36,1	281,5	601,2	691,9	879,0	1 369,5	2 685,4	3 675,1
Могилевская	40,7	274,3	575,4	646,6	823,3	1 283,7	2 518,4	3 400,6
Валовой региональный продукт, млрд. руб.								
Республика Беларусь (ВВП)	9 133,8	65 067,1	129 790,8	137 442,2	164 476,1	297 157,7	530 355,5	636 784,2
области и г. Минск:								
Брестская	...	...	12 494,8	14 054,1	17 178,5	26 891,4	48 230,8	61 345,8
Витебская	...	...	11 471,6	12 509,3	14 570,9	25 351,3	50 972,6	54 024,1
Гомельская	...	...	15 248,8	16 188,4	18 575,4	32 484,9	59 900,1	73 433,6
Гродненская	...	...	10 438,2	11 563,8	13 200,1	22 446,5	41 419,9	53 382,3
г.Минск	...	...	29 811,5	32 226,9	38 872,8	79 495,3	129 258,2	152 845,4
Минская	...	...	19 044,4	17 827,5	22 838,7	44 116,4	76 904,3	89 024,0
Могилевская	...	...	10 159,0	10 530,4	13 006,1	20 898,7	38 960,4	48 071,9

Понятие «территория» –

- ♦ Может включать как одну/несколько регионов внутри страны, так и отдельные деревни, городские кварталы
- ♦ Понятие «регион» связано с административным делением страны: область, район, город

ТОР > региональное развитие

Интегрированный, межсекторальный подход



Национальная стратегия устойчивого развития РБ (НСУР) до 2030г. – это документ, определяющий направления **стабильного** развития трех взаимосвязанных и взаимодополняющих компонент:

- ◆ человек как личность и генератор новых идей;
- ◆ конкурентоспособная экономика и
- ◆ качество окружающей среды в условиях внутренних и внешних угроз и вызовов долгосрочного развития.

Типичные формы и методы работы ТОР

💧 **Общественное управление и участие широкой общественности в управлении**

- ✓ Планирование, бюджетирование и государственные расходы (социальные инвестиции)
- ✓ Децентрализация и общественное самоуправление
- ✓ Механизмы диалога и участия общественности в управлении
- ✓ Доступ к информации и правовое образование

💧 **Усиление общественности**

- ✓ Развитие общественности через социальную мобилизацию
- ✓ Поддержка создания НГО и объединений общественности

💧 **Развитие инфраструктуры и услуг**

- ✓ Работа с местными организациями по выполнению контрактов
- ✓ Программы мини-грантов, исполняемых местными организациями, НГО и общественностью

Нет единой универсальной модели ТОР

ТОР - это выбор форм и методов работы на основе

- ♦ тщательного анализа территории,
- ♦ выявления специфики ее развития
- ♦ идентификация уникальных проблем
- ♦ нахождения приемлемых способов решения

Опыт Беларуси: Проект ПРООН «Территориально ориентированное развитие регионов, пострадавших в результате аварии на Чернобыльской АЭС»

2009 -2010 г.г. Бюджет - 1,5 млн евро

Цель - активизация местных сообществ в регионах, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС

Задача - создание в целевых районах работающей модели взаимодействия граждан между собой, а также с местными органами управления и другими организациями государственного, частного и общественного секторов на территории проживания

4-е целевых района

Ветка



Хойники



Буда-Кошелево



Житковичи



Информирование о ТОР и возможностях

Изучение потребностей

Поддержка инициатив – финансовая помощь

Укрепление потенциала - обучение

Совместная оценка





Проект международной технической помощи Европейского Союза и ПРООН «Территориально ориентированное развитие регионов, пострадавших в результате аварии на Чернобыльской АЭС»



Подписание соглашения

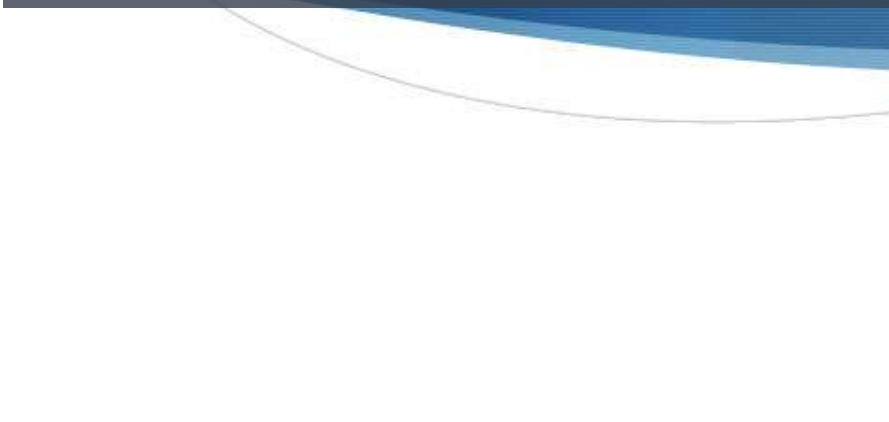


и о партнерстве между

Обучение



Совместное планирование



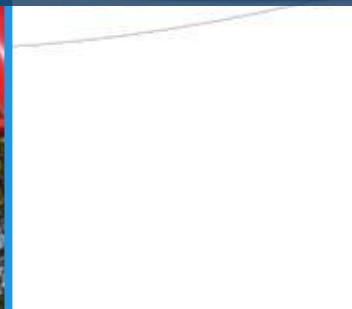
Работа с местными органами власти



Работа с местным населением



Проект Европейского Союза и ПРООН
«Территориально ориентированное
Совместная реализация пострадавших в
результате аварии на Чернобыльской АЭС»





Работа по информированию

ВЫ ЗНАЕТЕ
насущенные
проблемы своего района ?

ВЫ ХОТИТЕ
ДЕЙСТВОВАТЬ ?
для улучшения ситуации

**Участвуя в конкурсе проектных
идей, можно получить поддержку!**
Узнайте больше!

Подробную информацию об условиях
конкурса вы сможете получить
у своих региональных координаторов:

Детская площадка в г.Ветка.
до реконструкции:



после реконструкции:



Идея, которая все изменила!



Проект финансируется Европейским Союзом
и Программой развития ООН

почему конкурс?



конкурс — это соревнование, соискательство проектных идей с целью выявления наиболее выдающихся претендентов на **победу**



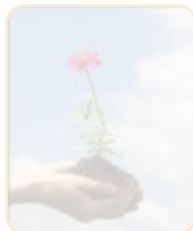
открытость и равные возможности для участия заинтересованных



поощрение инициативы местного населения



изучение потребностей в сфере социально-экономического развития



выбор лучших



отказ худшим



открытость и равные возможности для
участия заинтересованных



**поощрение инициативы местного
населения**



изучение потребностей в сфере социально-
экономического развития



выбор лучших




отказ худшим



открытость и равные возможности для участия заинтересованных



поощрение инициативы местного населения



изучение потребностей в сфере социально-экономического развития



выбор лучших



отказ худшим



открытость и равные возможности для участия заинтересованных



поощрение инициативы местного населения



изучение потребностей в сфере социально-экономического развития



выбор лучших



отказ худшим



открытость и равные возможности для участия заинтересованных



поощрение инициативы местного населения



изучение потребностей в сфере социально-экономического развития



бор лучших



отказ худшим

Требования к проектной инициативе



Подход TOP



Поддержка решений, исходящих от местного населения



Передача ресурсов сообществам на местный уровень



Мобилизация местных ресурсов - софинансирование



Передача ответственности за реализацию проектной инициативы на местный уровень



Укрепление материальной базы учреждения



Практический опыт и укрепление человеческого потенциала местных организаций - партнеров



Практическое применение местными организациями стандартов ПРООН и ЕС

Устойчивость



Проектные идеи в пилотных районах




Результаты конкурса

- ♦ Районы Гомельской области - Хойникский, Житковичский, Ветковский и Буда-Кошелевский
- ♦ Сферы здравоохранения, энергосбережения, спорта и безопасности проживания на загрязненных территориях
- ♦ 1 год - 61 инициатива
- ♦ Вклад инициатив не менее 50% от бюджета
- ♦ Вклад ЕС и ПРООН - \$1 007 808
- ♦ Софинансирование - **\$1 545 961 = 61%**

Направления поддержки местных инициатив

- ♦ Образование – 44,6%
- ♦ Потребительские сообщества – 19,6%
- ♦ Здоровье – 9,5%
- ♦ Муниципальные услуги – 8,7%
- ♦ Культура 6,4%
- ♦ Трудоустройство – 4,2%
- ♦ Предотвращение чрезвычайных ситуаций – 4%
- ♦ Спорт и туризм – 3,1%





«Если желаешь, чтобы мир
изменился, – сам стань
этим изменением»

Махатма Ганди,
индийский философ и идеолог

Типичные формы и методы работы ТОР

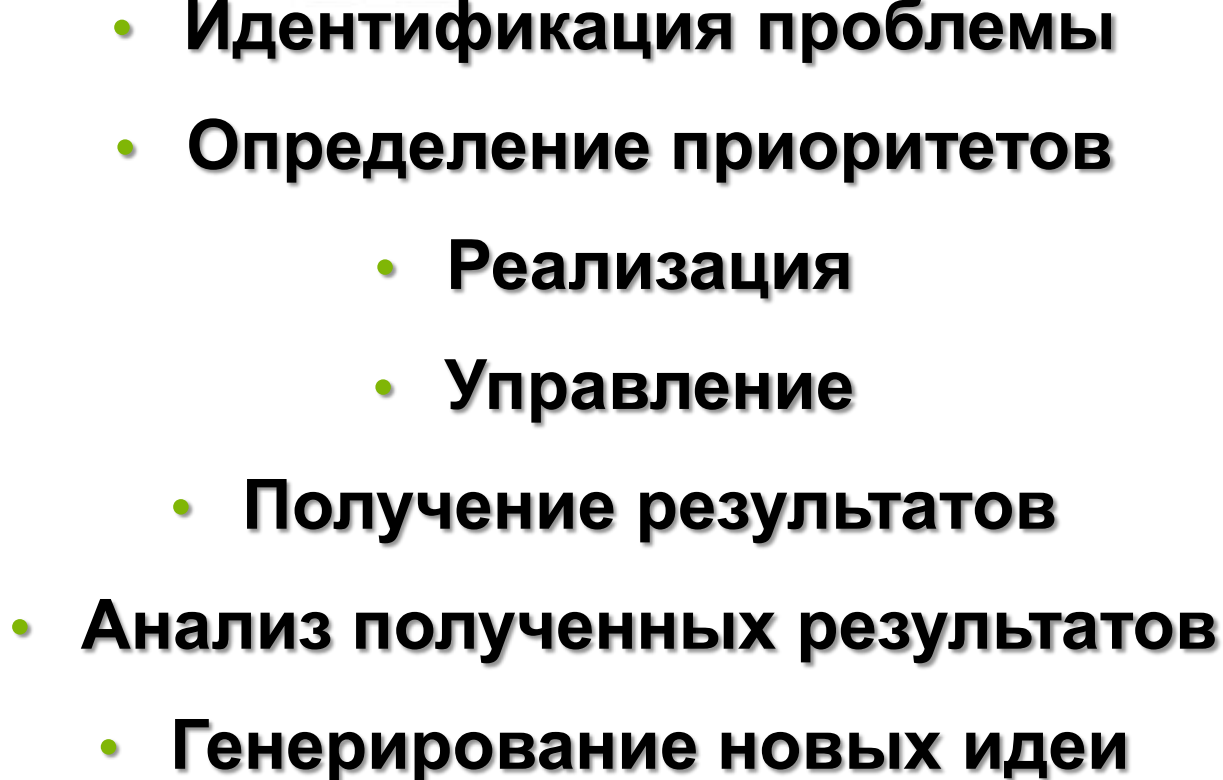
Вовлечение сообщества

- ◆ Участие
- ◆ Вклад
- ◆ Формирование чувства ответственности и совместного владения результатами
- ◆ Больше взаимодействия
- ◆ Диалог между гражданами и местным органами управления
- ◆ Установление отношений доверия между ними и уверенности



**Местные органы
управления уже не
рассматриваются как
единственно
ответственные за
развитие сообщества и
трансформацию жизни
региона**

Участие местного сообщества

- 
- **Идентификация проблемы**
 - **Определение приоритетов**
 - **Реализация**
 - **Управление**
 - **Получение результатов**
 - **Анализ полученных результатов**
 - **Генерирование новых идей**



Проект
финансируется
Европейским Союзом

Целевые группы проекта



Полноправные люди.
Устойчивые страны.

- ✓ органы исполнительной власти областей и районов, городов и сельских территорий
- ✓ местные органы самоуправления
- ✓ Республиканские и местные общественные организации и некоммерческие объединения
- ✓ ассоциации предпринимателей
- ✓ местное население и инициативные группы граждан, заинтересованные в разработке и реализации проектов территориально-ориентированного развития



Проект
финансируется
Европейским Союзом

Задачи проекта



Полноправные люди.
Устойчивые страны.

- ✓ повышение уровня информированности целевой аудитории о возможностях проекта и актуальности территориально-ориентированного развития (ТОР)
- ✓ оказание финансовой поддержки местным инициативам на общую сумму 2,5 млн. евро
- ✓ организация обучения в рамках семинаров, круглых столов, учебно-ознакомительных поездок в страны ЕС для изучения опыта в области территориально-ориентированного развития
- ✓ оказание консультационно-методического содействия в создании и координации деятельности инициативных групп по устойчивому развитию территорий
- ✓ разработка методических руководств и учебных материалов по вопросам практического применения механизмов территориально-ориентированного развития



Проект
финансируется
Европейским Союзом

Задача 1: Широкая информационная и обучающая кампания, первый конкурс местных инициатив



Полноправные люди.
Устойчивые страны.

Мероприятия:

- ① Стартовые круглые столы. Анонс 1-го Конкурса местных инициатив.
- ② Обучающие семинары по подготовке заявок
- ③ 1-й Конкурс местных инициатив и подведения его итогов. Выбор **30 основных проектных районов** по итогам Конкурса.

- 💧 **Местная инициатива** - основанный на идеях и нуждах местного сообщества, структурированный план решения конкретной проблемы территории с комплексом мероприятий и перечнем расходов на их реализацию.
- 💧 **Инициативная группа** – группа, включающая в себя представителей широкого круга заинтересованных сторон, непосредственно участвующих в разработке местных инициатив и мобилизующая для этой цели ресурсы из местных источников.





Проект
финансируется
Европейским Союзом

Задача 2: Укрепление потенциала местных органов власти и организаций в области ТОР и проектного менеджмента



Полноправные люди.
Устойчивые страны.

Мероприятия:

- ① Семинары по наращиванию потенциала по основным проблемам территориально-ориентированного развития, проектному менеджменту и совместному планированию
- ② Обучающие поездки в страны ЕС по изучению опыта реализации инициатив ТОР
- ③ Веб-сайт проекта по вопросам местного



Проект
финансируется
Европейским Союзом

Задача 3: Разработка паспортов TOP с участием заинтересованных сторон



Полноправные люди.
Устойчивые страны.

Мероприятия:

- ① **Поддержка деятельности местных инициативных групп**
- ② **Интеграция местных приоритетов и инициатив в районный паспорт TOP**

💧 **Общественно-консультативный совет по местному развитию** – орган, представляющий интересы инициативной группы, являющийся формой организации общественного диалога и взаимодействия представителей заинтересованных групп с местной властью, бизнесом и общественностью по вопросам развития территории.

💧 **Паспорт TOP** - документ, обобщающий проблемы, приоритеты и точки роста в развитии населенных пунктов и(или) сельских территорий, сформированный на основе анализа развития территорий и инициатив, которые подготовлены местными инициативными группами. Рассматривается как основа для дальнейшего планирования и интеграции предлагаемых приоритетов в государственные и региональные программы.





Проект
финансируется
Европейским Союзом

Задача 4: Практическая реализации инициатив TOP, анализ и распространение полученного опыта



Полноправные люди.
Устойчивые страны.

Мероприятия:

- ① Основной конкурс местных инициатив**
- ② Реализация местных инициатив**
- ③ Изучение опыта совместного планирования и реализации инициатив TOP**
- ④ Подготовка методических руководств и учебных материалов по результатам мероприятий проекта и представление рекомендаций для органов власти и**



Проект
финансируется
Европейским Союзом

Координационный Совет Проекта



Полноправные люди.
Устойчивые страны.

Состав Координационного Совета Проекта (КСП):

- представители национальной исполняющей организации
- Представитель исполняющей организации - ПРООН
- Представитель донора – ЕС
- Представители от областных исполнительных комитетов



Проект
финансируется
Европейским Союзом

Координационный Совет Проекта



Полноправные люди.
Устойчивые страны.

Задачи КСП:

- Анализ и выработка рекомендаций по стратегии реализации проекта и долгосрочному планированию;
- Оказание поддержки в ходе реализации проекта;
- Рассмотрение и одобрение хода реализации проекта и итоговых отчетов;
- Рассмотрение и утверждение ежегодных рабочих планов и ключевых документов проекта;
- Одобрение местных инициатив первого конкурса, согласование решений райисполкомов по основному конкурсу местных инициатив;
- Оценка достигнутых результатов проекта;



Проект
финансируется
Европейским Союзом

Персонал проекта



Полноправные люди.
Устойчивые страны.





Проект
финансируется
Европейским Союзом

1-й Конкурс местных инициатив



Полноправные люди.
Устойчивые страны.

1-й Конкурс местных инициатив будет объявлен **1 июня 2015 года**. Прием заявок продлится до **31 июля 2015 года**

Цель Конкурса – поддержка развития на местном уровне; отбор 30 районов, которые станут основными проектными площадками для участия в дальнейших мероприятиях Проекта и Основном конкурсе местных инициатив.

По итогам реализации местных инициатив будет отобрано 30 районов (ориентировочно по 5 районов из каждой области), которые станут основными проектными площадками



Проект
финансируется
Европейским Союзом

Приоритетные темы 1-го конкурса местных инициатив

- ✓ создание новых механизмов и форм диалога и взаимодействия между вовлеченными сторонами на местном уровне (местными органами управления и самоуправления, некоммерческими и коммерческими организациями, а также общественностью);
- ✓ содействие экономическому развитию и предпринимательству в области решения местных проблем;
- ✓ внедрение инновационных подходов в социальной сфере (социальные услуги, социальная поддержка, здравоохранение, образование и др.);
- ✓ развитие коммунальной инфраструктуры и повышение качества и эффективности коммунальных услуг;
- ✓ решение экологических проблем и природоохранная деятельность;
- ✓ внедрение ресурсосберегающих технологий;
- ✓ содействие развитию культуры, туризма, физкультуры и спорта;
- ✓ также могут предлагаться иные заявки, направленные на устойчивое развитие территорий.



Полноправные люди.
Устойчивые страны.



Проект
финансируется
Европейским Союзом

1-й конкурс местных инициатив

**Общий индикативный бюджет Конкурса – 1 230 000
(один миллион двести тридцать тысяч) долларов
США**

**Максимальный бюджет местной инициативы - 18 000
(восемнадцать тысяч) долларов США.**

**Срок реализации местной инициативы не должен
превышать 6 месяцев с момента подписания договора о
сотрудничестве.**

**Вклад Заявителя - не менее 10% от общего бюджета
местной инициативы в денежной и не денежной форме**



Полноправные люди.
Устойчивые страны.